

Обзор литературы
УДК: 614.251.2

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ В СПОРТИВНОЙ МЕДИЦИНЕ

И.С. Рудяков¹, Л.И. Дежурный²

¹ Медицинский Институт непрерывного образования ФГБОУ ВО «Российский биотехнологический университет (РОСБИОТЕХ)». г. Москва, Россия

² ГБУЗ особого типа «Московский территориальный научно-практический центр медицины катастроф ТНПЦМК (ЦЭМП) Департамента здравоохранения города Москвы». г. Москва, Россия

АННОТАЦИЯ

Организационно-правовые аспекты, связанные с оказанием первой помощи в спортивной медицине, играют решающую роль в обеспечении качественного и своевременного медицинского вмешательства при спортивных инцидентах. В настоящей статье рассмотрены вопросы оказания первой помощи в спортивной медицине с точки зрения национальных нормативно-правовых документов, представлены основные определения и понятия, рассмотрена правовая база оказания первой помощи в спортивной медицине, а также рассмотрены права и обязанности медицинских сотрудников при оказании первой помощи.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: спортивная медицина, первая помощь, нормативно-правовое регулирование в спортивной медицине, организационно-правовые аспекты первой помощи, медицинское обеспечение спортивных мероприятий

КОРРЕСПОНДЕНЦИЯ: Рудяков И.С., e-mail: irudiakov@gmail.com

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Рудяков И.С., Дежурный Л.И. Организационно-правовые аспекты оказания первой помощи в спортивной медицине // Вестник Медицинского института непрерывного образования. — 2023. — Т. 3, № 4. — С. 61–65. — DOI 10.36107/2782-1714_2023-3-4-61-65.

ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ: Авторы заявляют об отсутствии финансирования при проведении исследования.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ: Авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF FIRST AID IN SPORTS MEDICINE

S. Rudyakov¹, L.I. Dezhurny²

¹ Medical Institute of Continuing Education, Russian Biotechnological University (ROSBIOTECH). Moscow, Russia

² Moscow Territorial Scientific and Practical Center of Disaster Medicine of the Moscow City Health Department. Moscow, Russia

ABSTRACT

Organizational and legal aspects related to the first aid in sports medicine play a decisive role in ensuring high-quality and timely medical intervention in sports incidents. This article examines the issues of first aid in sports medicine from the point of view of national regulatory documents, presents basic definitions and concepts, studies the legal framework for providing first aid in sports medicine, and also the rights and responsibilities of medical staff when providing first aid.

KEYWORDS: sports medicine, first aid, legal regulation in sports medicine, organizational and legal aspects of first aid, medical support for sporting events

CORRESPONDENCE: Igor S. Rudyakov, e-mail: irudiakov@gmail.com

FOR CITATIONS: Rudyakov I.S., Dezhurny L.I. Organizational and Legal Aspects of First Aid in Sports Medicine // Bulletin of the Medical Institute of Continuing Education. — 2023. — V. 3, No. 4. — P. 61–65. — DOI 10.36107/2782-1714_2023-3-4-61-65.

FUNDING SOURCE: The authors declare no funding for the study.

DECLARATION OF COMPETING INTEREST: The authors declare no apparent or potential conflicts of interest related to the publication of this article.

ВВЕДЕНИЕ

Спортивная медицина как отрасль здравоохранения стала важным элементом современного общества, обеспечивая заботу о физическом и психологическом благополучии спортсменов и активно участвуя в сохранении общественного здоровья. В этом контексте важной частью заботы о спортсменах является обеспечение надлежащей медицинской помощи в случае травм и несчастных случаев во время спортивных мероприятий [1, 2]. Оказание первой помощи при спортивных травмах является неотъемлемой частью спортивной медицины, и это важное звено в цепи обеспечения безопасности и здоровья спортсменов.

Организационно-правовые аспекты, связанные с оказанием первой помощи в спортивной медицине, играют решающую роль в обеспечении качественного и своевременного медицинского вмешательства при спортивных инцидентах. В свете актуальных вызовов, таких как рост популярности спорта, увеличение числа спортивных мероприятий, а также научных и технологических инноваций, вопросы, связанные с оказанием первой помощи в спортивной медицине, становятся более сложными и требуют серьезного подхода [3–5]. Важно также учесть разнообразие спортивных дисциплин, каждая из которых может предъявлять уникальные требования к оказанию первой помощи и медицинской помощи. Это делает исследование правовых документов, касающихся оказания первой помощи в спортивной медицине, актуальным и важным для научного сообщества, медицинских практиков и спортивных менеджеров.

Основные понятия и определения

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — ФЗ №323) медицинское обеспечение спортивных мероприятий может быть представлено в виде первичной медико-санитарной помощи; специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи; скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию [6]. Первичная медико-санитарная помощь подразделяется на три вида, каждый из которых оказывается медицинскими работниками с различным уровнем подготовки: первичная доврачебная медико-санитарная помощь, первичная врачебная медико-санитарная помощь и первичная специализированная медико-санитарная помощь [6–8].

Согласно «Порядку оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом» от 23 октября 2020 г. №1144н, первичное медико-санитарное обеспечение характеризуется не только лечением заболеваний и состояний, но и медицинской реабилитацией и врачебно-педагогическими наблюдениями. В Порядке отмечается, что любое оказание помощи должно осуществляться в соответствии с антидопинговыми правилами, а в состав базовой медицинской бригады должны входить специалисты разных уровней

медицинской подготовки: врач по спортивной медицине, врач скорой медицинской помощи, фельдшер и медицинская сестра [9].

Анализ текста ФЗ №323 позволяет понять, что термины «медицинская помощь» и «первая помощь» различаются. Медицинская помощь предоставляется только квалифицированными медицинскими работниками на специально оборудованных местах (например, в больницах, поликлиниках или в составе бригад скорой медицинской помощи). Те, кто предоставляет медицинскую помощь, должны иметь специализированное оборудование, профессиональные навыки и, что самое важное, медицинское образование на уровне среднего или высшего [2, 7].

22.06.2022 г. в статью 31 ФЗ №323 были внесены изменения в терминологию, в связи с чем определение первой помощи сейчас трактуется таким образом: «Первая помощь до оказания медицинской помощи оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с Федеральным законом или со специальными правилами и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, а также самими пострадавшими (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь) в случаях, предусмотренных Федеральными законами» [6]. Стоит заметить, что первая помощь обособлена как понятие, что обусловлено такими непреднамеренными ситуациями, как задержка прибытия машины скорой медицинской помощи на место происшествия, что может стать причиной возникновения необратимых негативных последствий для организма и даже привести к летальному исходу.

Таким образом, согласно актуальным нормативно-правовым актам, первая помощь представляет собой отдельный вид помощи, который должен быть обеспечен гражданам при состояниях, угрожающих их жизни и здоровью. Эти мероприятия должны быть оказаны специалистами, обязанными оказывать первую помощь и имеющими соответствующую подготовку.

Правовая база оказания первой помощи в спортивной медицине

Национальное законодательство и подзаконные акты

В России нет специальных законов, регулирующих вопросы оказания первой помощи в спорте, однако на спортивных мероприятиях обычно действуют медицинские стандарты и правила, предусматривающие неотложную медицинскую помощь при травмах или других медицинских проблемах у спортсменов. Помимо этого, федерации и организаторы спортивных соревно-

ваний могут устанавливать свои правила по предоставлению первой помощи в соответствии с международными стандартами и рекомендациями.

Как было сказано ранее, официальный статус первой помощи закреплен статьей 31 ФЗ №323 [6]. До 2011 года в литературных источниках использовали разные термины для описания первой помощи, предоставляемой людям, участвующим в спортивных мероприятиях, включая организацию и проведение событий. Эти термины включали в себя «первую доврачебную помощь», «первичную помощь», «первую медицинскую помощь», а также другие варианты. Кроме того, существовало значительное расхождение в рекомендациях относительно объема и последовательности действий, необходимых при оказании первой помощи.

До принятия ФЗ №323 основным нормативно-правовым документом, регулирующим аспекты оказания первой помощи, был приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2010 г. № 353н «О первой помощи» (далее — Приказ № 353н) [10], сила которого утрачена в связи с изданием приказа Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении Перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и Перечня мероприятий по оказанию первой помощи» (далее — Приказ № 477н) [11]. Приказом №477н был утвержден перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по ее оказанию. В документе было представлено 8 состояний, при которых должна быть оказана первая помощь (отсутствие сознания, остановка дыхания и кровообращения, наружные кровотечения и травмы, инородные тела верхних дыхательных путей, ожоги, отморожения и отравления) и 11 мероприятий, оказываемых в рамках первой помощи, которые располагаются в определенной последовательности и обеспечивают ликвидацию жизнеугрожающего состояния пострадавшего. Стоит отметить, что лекарственные препараты и инвазивные методы оказания помощи не включены в данные мероприятия, что является явной необходимостью в сфере спортивной медицины.

Из-за недостатка нормативно-правовых актов и неопределенного правового статуса первой помощи в сфере спортивной медицины возникает ряд проблем. Невозможно точно определить, была ли предоставлена полноценная помощь, разные обучающие программы основаны на собственных взглядах и взглядах их авторов на объем первой помощи в спорте, что приводит к противоречивости данных, представленных в учебных материалах. В результате нормативные документы и учебные программы, которые регламентируют состав аптек первой помощи и другие аспекты, связанные с обеспечением безопасности на спортивных мероприятиях, либо игнорируются, либо разрабатываются независимо различными министерствами и ведомствами, часто без согласования с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации или местными органами здравоохранения.

Права и обязанности медицинских работников при оказании первой помощи

В ст. 31 ФЗ № 323 утверждается, что обязанность предоставлять первую помощь лежит на лицах, наделенных такой функцией в соответствии с ФЗ или специальными правилами, а также тех, кто прошел специальную подготовку в связи с исполнением своих должностных обязанностей (например, сотрудники правоохранительных органов, пожарной службы и другие). Это означает, что указанные должностные лица могут нести уголовную ответственность за отказ в оказании первой помощи, однако противоречивым является тот факт, что закон не упоминает медицинских работников как лиц, которые обязаны предоставлять первую помощь.

Согласно Положению об организации работы врача по спортивной медицине (Приложение №13 Приказа Минздрава от 20.08.2001 №337) спортивный врач осуществляет медицинское обеспечение лиц, занимающихся спортом, но без указания на первичную медико-санитарную помощь. Вопреки этому ст. 125 Уголовного кодекса РФ [12] «Оставление в опасности» предусматривает наказание за «оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние».

Важным аспектом нормативно-правового регулирования, касающимся обязательств медицинского персонала во время спортивных мероприятий, является ведение отчетной документации. Согласно п. 40 «Порядка оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом» от 1.03.2016 г. №134н «В случае получения спортсменом травмы заполняется извещение о спортивной травме, один экземпляр которого выдается на руки спортсмену, второй направляется во врачебно-физкультурный диспансер». Все случаи оказания медицинской помощи требуют регистрировать в медицинской документации спортсмена [13], однако официальных протоколов для регистрации обращений за первой помощью во время спортивных мероприятий не представлено.

Отдельным вопросом стоит понятие об информированном согласии и роли медицинского персонала в его подписании: в сфере здравоохранения оно включает предоставление пациенту адекватного уровня соответствующей информации, позволяющей ему сделать свободный и автономный выбор [14, 15]. Информированная модель принятия решений в спортивной медицине предполагает, что спортсмен автономен, и может оценить плюсы и минусы своего выбора. Если рассматривать деятельность спортивного врача, то, прежде чем начать оказывать первую помощь, врач должен получить соответствующее информированное

согласие от пациента [16, 17]. Согласие на процедурные риски должно иметь четыре юридических компонента, чтобы быть действительным [18]:

- лицо должно считаться компетентным в принятии решений;
- необходимо подробно объяснить риски и преимущества процедуры;
- больной должен понять предлагаемое объяснение;
- согласие должно быть добровольным.

Подписание Информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство или написание отказа от медицинского вмешательства регулируется ст. 20 ФЗ №323, но в ней предполагается факт того, что действие статьи распространяется только на медицинский персонал и не является регулирующим документом для лиц, не имеющих такого образования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В нашей статье были рассмотрены организационно-правовые аспекты оказания первой помощи в спортивной медицине, представляющие собой важное и многогранное направление в области здравоохранения. Первая помощь в спортивной медицине играет ключевую роль в обеспечении безопасности и здоровья спортсменов, а также в определении успешности и эффективности спортивных мероприятий. Оказание первой помощи и медицинской помощи спортсменам регламентировано законодательством, однако данная регламентация не является комплексной и всеобъемлющей. Это обуславливает необходимость проведения исследований для разработки регламентирующих документов, определяющих все аспекты оказания первой помощи и медицинской помощи при подготовке и проведении спортивных мероприятий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Boggess B.R., Bytowski J.R. Medicolegal aspects of sports medicine // Prim Care. — 2013. — Jun. — V. 40(2). — P. 525-35.
2. Махновский А.И., Барсукова И. М., Дежурный Л.И., Зарипова З.А., Буйнов Л.Г., Закурдаева А.Ю., Эргашев О.Н. Первая помощь в образовательных организациях: нормативно-правовые аспекты // Журнал «Неотложная хирургия им. И.И. Джанелидзе». — 2022. — Т. 4. — № 9. — С. 73–77.
3. Гуркин Я. А., Зорина М. И., Казаринова Л.В. Спортивная безопасность: основные аспекты правового регулирования обеспечения безопасности прав и законных интересов лиц на спортивных аренах // Культура физическая и здоровье. — 2020. — № 1. — С. 18–20.
4. Koller D. L. Team Physicians, Sports Medicine, and the Law: An Update // Clin Sports Med. — 2016. — Apr. — V. 35(2). P. 245-55.
5. Казаринова Л. В., Петров С. И., Смирнов А. А. Обеспечение безопасности граждан, их прав и законных интересов в сфере физической культуры и спорта посредством реализации концепции спортивной безопасности (теоретические, методологические, практические аспекты) // СПб.: НГУ им. П.Ф. Лесгафта. — 2021. — 239 с.
6. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323 (редакция, действующая с 11 января 2023 года) // Электронный фонд «Кодекс» URL: <https://docs.cntd.ru/document/902312609> (дата обращения: 12.10.2023).
7. Воробьев Р.А. Отдельные правовые аспекты оказания первой помощи // Государство и право. — 2020. — № 9. — С. 142–146.
8. Дежурный Л.И., Гуменюк С.А., Закиров Р.Р., Максимов Д.А., Трофименко А.В. Первая помощь в Российской Федерации. Последние изменения и ближайшие перспективы // Кремлевская медицина. Клинический вестник. — 2019. — № 3. — С. 15–22.
9. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 23.10.2020 № 1144н «Об утверждении порядка организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО) и форм медицинских заключений о допуске к участию физкультурных и спортивных мероприятиях» (дата обращения: 12.10.2023).
10. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 17.05.2010 г. № 353н «О первой помощи» (дата обращения: 12.10.2023).
11. Приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.10.2023).
12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699 (дата обращения: 12.10.2023).
13. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 1 марта 2016 г. № 134н «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (дата обращения: 12.10.2023).

14. Kirschen M. P., Tsou A., Nelson S. B., Russell J. A., Larriviere D. Ethics, Law, and Humanities Committee, a Joint Committee of the American Academy of Neurology, American Neurological Association, and Child Neurology Society. Legal and ethical implications in the evaluation and management of sports-related concussion // *Neurology*. — 2014. — Jul. — 22. — V. 83(4). — P. 352-8.
15. Misson L., Botteman C. Médecine et dopage comme la main et le guépier [Legal aspects of medicine and sports doping] // *Rev Med Liege*. — 2001. — Apr. — V. 56(4). — P. 269-75
16. Pachman S, Lamba A. Legal Aspects of Concussion: The Ever-Evolving Standard of Care // *J Athl Train*. — 2017. — Mar. — V. 52(3). — P. 186-194.
17. Tucker A. M. Conflicts of Interest in Sports Medicine // *Clin Sports Med*. — 2016. — Apr. — V. 35(2). — P. 217-26.
18. Testoni D., Hornik C. P., Smith P.B., Benjamin D. K. Jr., McKinney R. E. Jr. Sports medicine and ethics // *Am J Bioeth*. — 2013. — V. 13(10). — P. 4-12.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Рудяков Игорь Сергеевич — ассистент кафедры Медицинской реабилитации и физических методов лечения с курсами остеопатии и паллиативной медицины МИНО ФГБУ ВО «РОСБИОТЕХ»

Дежурный Леонид Игоревич — д.м.н., профессор, старший научный сотрудник ГБУЗ особого типа «Московский территориальный научно-практический центр медицины катастроф ТНПЦМК (ЦЭМП) Департамента здравоохранения города Москвы»

АВТОРСКИЙ ВКЛАД

Рудяков И.С. — анализ организации оказания первой помощи в спортивной медицине, анализ нормативной базы, подготовка первичного текста статьи

Дежурный Л.И. — общее руководство исследованием, редактирование текста статьи, подготовка аннотации и заключения. Анализ организации оказания первой помощи в спортивной медицине, анализ нормативной базы, подготовка первичного текста статьи

ПОСТУПИЛА: 06.10.2023

ПРИНЯТА: 17.11.2023

ОПУБЛИКОВАНА: 15.12.2023