

Систематический обзор
УДК 614.2

К ВОПРОСУ О СОЦИАЛЬНЫХ ГАРАНТИЯХ МЕДИЦИНСКИМ РАБОТНИКАМ МОБИЛЬНЫХ МЕДИЦИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Э.З. Маев¹, А.С. Катаев^{1,2}, И.Р. Набиуллин²

¹ Медицинский институт непрерывного образования ФГБОУ ВО «Российский биотехнологический университет (РОСБИОТЕХ)». Москва, Россия

² ФГБУ «Национальный медико-хирургический центр им. Н.И. Пирогова». Москва, Россия

АННОТАЦИЯ

В статье исследуются вопросы социальных гарантий медицинским работникам, командируемым в новые территории Российской Федерации. Обозначены проблемные вопросы при направлении медицинских работников с целью спасения жизни и сохранению здоровья людей Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и иных пострадавших территорий.

Авторами представлен ретроспективный анализ законодательных актов, гарантирующих социальные и иные выплаты медицинским и иным работникам.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: социальная защищенность, социальные гарантии, выплаты медицинским работникам

КОРРЕСПОНДЕНЦИЯ: Катаев Александр Станиславович, e-mail: kataev03@mail.ru

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Маев Э.З., Катаев А.С., Набиуллин И.Р. К вопросу о социальных гарантиях медицинским работникам мобильных медицинских формирований Службы медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации // Вестник Медицинского института непрерывного образования. — 2024. — Т. 4. — № 1. — С. 74–77. — DOI 10.36107/2782-1714_2024-4-1-74-77.

ИСТОЧНИК ФИНАНСИРОВАНИЯ: Авторы заявляют об отсутствии финансирования при проведении исследования.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ: Авторы декларируют отсутствие явных и потенциальных конфликтов интересов, связанных с публикацией настоящей статьи.

SOCIAL GUARANTEES FOR MEDICAL WORKERS OF MOBILE MEDICAL UNITS OF THE DISASTER MEDICINE SERVICE OF THE MINISTRY OF HEALTH OF THE RUSSIAN FEDERATION

E.Z. Maev¹, A.S. Kataev^{1,2}, I.R. Nabiullin²

¹ Medical Institute of Continuing Education of the Russian Biotechnological University (ROSBIOTECH). Moscow, Russia

² National Medical and Surgical Center named after N.I. Pirogov. Moscow, Russia

ABSTRACT

The article examines the issues of social guarantees for medical workers assigned to new territories of the Russian Federation. Problematic issues have been identified when sending medical workers to save lives and preserve the health of people in the Donetsk People's Republic, the Luhansk People's Republic and other affected territories.

The authors present a retrospective analysis of legislative acts guaranteeing social and other payments to medical and other workers.

KEYWORDS: social protections, social guarantees, payments to medical workers

CORRESPONDENCE: Alexander S. Kataev, e-mail: kataev03@mail.ru

FOR CITATIONS: Maev E.Z., Kataev A.S., Nabiullin I.R. Social guarantees for medical workers of mobile medical units of the Disaster Medicine Service of the Ministry of Health of the Russian Federation // Bulletin of the Medical Institute of Continuing Education. — 2024. — T. 4. — No. 1. — P. 74-77. — DOI 10.36107/2782-1714_2024-4-1-74-77.

FUNDING SOURCE: The authors declare no funding for the study.

DECLARATION OF COMPETING INTEREST: The authors declare no apparent or potential conflicts of interest related to the publication of this article.

ВВЕДЕНИЕ

Начиная с начала 20-го века, перед государственной системой здравоохранения России низменного стоял вопрос организации медицинской помощи массовому количеству пострадавших, которое ожидалось при возникновении вооруженных конфликтов.

В разное время в этих целях были созданы: медико-санитарная служба местной противовоздушной обороны, медицинская служба гражданской обороны, служба экстренной медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях и Всероссийская служба медицины катастроф (ВСМК), входящая в систему предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС) и функционально объединяющая соответствующие службы, учреждения и формирования Минздрава России, Минобороны России и других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти [1, 2].

Основной задачей указанных формирований было оперативное реагирование на ЧС, направление и прибытие в район ЧС мобильных медицинских формирований в составе специально подготовленных и хорошо оснащенных медицинских специалистов.

В различных источниках подробно описаны состав, предназначение, функционал и методы работы службы медицины катастроф.

В свою очередь мы хотим подробно остановиться на социальных гарантиях медицинским работникам, принимающим участие в осуществлении медицинского обеспечения населения новых субъектов Российской Федерации в ходе вооруженного конфликта.

На федеральном уровне с 1 марта 2021 года функции и полномочия органа повседневного управления ВСМК и СМК Минздрава России выполняет Федеральный центр медицины катастроф ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России (ФЦМК).

К мобильным медицинским формированиям ФЦМК относятся выездные бригады и полевые многопрофильные госпитали. С 2023 года ФЦМК наделен полномочиями организационно-методического центра по координации функционирования выездных бригад и полевых многопрофильных госпиталей в целях реализации мероприятий, указанных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 04.03.2023 № 513-р [3].

На основании указанного распоряжения ФЦМК осуществляет подбор медицинских кадров и их дальнейшее сопровождение во время командировки в новые субъекты Российской Федерации.

Основным принципом комплектования таких формирований является добровольность. Таким образом, кандидаты на трудоустройство в ФЦМК полностью осознают и добровольно принимают возможные риски, связанные с особенностями военно-политической ситуации на освобожденных территориях.

Необходимо отметить, что Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации был предпринят ряд мер, направленных на повышение социальной защищенности отдельных категорий работников, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и иные территории Украины, нуждающиеся в обеспечении жизнедеятельности населения и восстановлении объектов инфраструктуры.

При этом необходимо отметить, что нормативно-правовая база, регулирующая вопросы социальных гарантий командированным работникам, претерпела ряд изменений, связанных со вступлением в состав Российской Федерации новых субъектов.

Таким образом, условно всю нормативную базу можно разделить на две группы: нормативные-правовые акты, принятые до включения в состав Российской Федерации новых регионов, и после.

Указ Президента Российской Федерации от 30.04.2022 № 248 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и членам их семей» регулировал предоставление дополнительных мер социальной поддержки лицам, направленным (командированным) на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республик и членам их семей, в случаях гибели или получения увечья, документ утратил силу с 29 декабря 2022 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 29.12.2022 №972 [3], утвердившего новые гарантии, а именно:

– в случае гибели (смерти) направленных (командированных) для выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, работников, замещающих в органах публичной власти должности, не отнесенные к должностям государственной или муниципальной службы, работников организаций

и учреждений, подведомственных органам публичной власти, а также работников иных организаций, принимавших непосредственное участие в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры (в том числе по восстановлению вооружения, военной и специальной техники), фортификационному оборудованию рубежей и позиций на этих территориях, либо смерти таких лиц, служащих, работников до истечения одного года со дня их возвращения с этих территорий, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при выполнении указанных задач, работ (оказании услуг), осуществляется единовременная выплата в размере 5 млн. рублей;

– получившим увечье (ранение, травму, контузию) при выполнении указанных задач, работ (оказании услуг), осуществляется единовременная выплата в размере 3 млн. рублей.

Постановление Правительства РФ от 14.05.2022 № 877 предусматривает размеры суточных в рублях, выплачиваемых работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета, при служебных командировках в ДЛНР и иные освобожденные территории, размер которых установлен 8480 рублей в сутки.

Работнику, выехавшему в служебную командировку на территорию ДЛНР и иные освобожденные территории территории, в день пересечения контрольно-пропускного пункта суточные выплачиваются в размере 50 процентов суточных, установленных настоящим постановлением.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.06.2022 № 1099 работникам организаций и учреждений, подведомственных федеральным государственным органам, а также работникам иных организаций, принимающим непосредственное участие в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры в период их пребывания в служебных командировках на вышеуказанных территориях, сохраняется средняя заработная плата (средний заработок), рассчитанная в соответствии с Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» и выплачивается в рублях в двукратном размере.

Постановление Правительства РФ от 22.08.2020 № 1267 регулирует предельные нормы возмещения расходов по найму жилого помещения при служебных командировках на территории иностранных государств, а именно в ДЛНР и иные территории, размер которых составляет до 7210 рублей в сутки.

При этом действует упрощенный механизм финансовой отчетности: возмещение расходов по най-

му жилого помещения при размещении у физических лиц в период пребывания в служебной командировке может подтверждаться распиской или договором оказания услуг, а при отсутствии таких документов — на основании служебной записки (рапорта) и (или) иного документа о фактическом сроке пребывания в месте размещения.

После вступления в состав Российской Федерации новых субъектов взамен вышеуказанных документов (№ 1099 и 877) [3] вступило в силу Постановление Правительства РФ от 28.10.2022 N 1915 «Об отдельных вопросах, связанных с командированием на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». Настоящее постановление вступило в силу со дня его официального опубликования.

Указанный нормативный правовой акт сохраняет ранее принятые позиции в отношении исчисления средней заработной платы и размера суточных в рублях, выплачиваемых командированным работникам.

Действие положений пунктов 1 и 2 настоящего постановления распространяется на правоотношения, возникшие с 30 сентября 2022 г.

С марта 2023 года финансирование функционирования выездных бригад и полевых многопрофильных госпиталей в целях организации и реализации мероприятий по оказанию медицинской помощи на территориях новых субъектов Российской Федерации проводится за счет выделенной ФЦМК федеральной субсидии на основании п. 2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.03.2023 № 513-р, что позволило организовать трудоустройство в штат ФЦМК привлекаемых для работы в составе выездных бригад медицинских специалистов по внешнему совместительству на период командирования и обеспечило централизованное направление медицинских специалистов в составе выездных бригад и их оперативное перемещение, а также применить единый подход к формированию оплаты труда привлекаемых специалистов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с п. 9 п. 1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» [3] лица, направленные для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, отработавшие установленный при направлении срок, либо откомандированные досрочно по уважительным причинам, относятся к категории ветеранов боевых действий. С августа 2023 года Минздрав России начали выдавать удостоверения установленного образца. Статус ветерана боевых действий предусматривает меры социальной поддержки, изложенные в ранее рассматриваемом нами Федеральном законе.

Каждый медицинский работник, командированный для непосредственного участия в выполнении

работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры новых субъектов Российской Федерации может в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1652н «О порядке выдачи удостоверений ветерана боевых действий» лично обратиться в отраслевое министерство за получением такого документа.

В целом социальная забота государства о командированных в новые территории Российской Федера-

ции представляет собой комплекс мер, направленных на обеспечение комфортных условий проживания и работы для этих людей.

Государство также уделяет внимание социальной защите командированных, включая меры по обеспечению безопасности и социального страхования. Это включает защиту прав и интересов командированных работников, а также предоставление помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций или бедствий.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гончаров, С.Ф. Медицина чрезвычайных ситуаций: учебное пособие // Москва, ГЭОТАР-Медиа. — 2021. — С. 27–31с.
2. Сахно И. И., Сахно В. И. Медицина катастроф (организационные вопросы): учебник для медицинских вузов науч. ред.: СФ Гончаров, ГП Лобанов // ВУЗов. М., ГОУ ВУНМЦ МЗ РФ. — 2002.
3. Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» п. 9 п. 1 ст. 3 // ЭПС «Система ГАРАНТ»: Мобильный ГАРАНТ онлайн. Интернет-версия / НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ». URL: <http://internet.garant.ru> (дата обращения: 16.01.2023).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Маев Эдуард Зиновьевич — доктор медицинских наук, профессор, заведующий кафедрой «Организация здравоохранения, социальной гигиены и организации госсанэпидслужбы с курсом судебно-медицинской экспертизы» МИНО ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ». Москва, Россия. SPIN-код: 5779-5555, AuthorID: 1008524

Катаев Александр Станиславович — начальник управления межрегионального взаимодействия и координации медицинского обеспечения Федерального центра медицины катастроф ФГБУ «Национальный медико-хирургический Центр им. Н. И. Пирогова» МЗ РФ. Кандидат медицинских наук, доцент кафедры «Организация здравоохранения, социальной гигиены и организации госсанэпидслужбы с курсом судебно-медицинской экспертизы» МИНО ФГБОУ ВО «РОСБИОТЕХ». Москва, Россия. SPIN: 2418-7177. AuthorID: 814757

Набиуллин Ильвир Рифович — главный врач полевого многопрофильного госпиталя № 3 Федерального центра медицины катастроф ФГБУ «Национальный медико-хирургический Центр им. Н. И. Пирогова» МЗ РФ. Кандидат медицинских наук, ассистент кафедры организации медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях ИУВ ФГБУ «Национальный медико-хирургический Центр им. Н. И. Пирогова» МЗ РФ. Москва, Россия. SPIN-код: 3232-1807, AuthorID: 1208511

АВТОРСКИЙ ВКЛАД

Маев Э.З — концепция и редактирование

Катаев А.С. — концепция и редактирование, написание текста

Набиуллин И.Р. — сбор и обработка материала, написание текста

ПОСТУПИЛА: 12.01.2024

ПРИНЯТА: 25.02.2024

ОПУБЛИКОВАНА: 21.03.2024